



Scuola di Governo Locale

# CORSO DI ALTA SPECIALIZZAZIONE DI CONTABILITA' PUBBLICA LOCALE

**Principi, metodologie, aspetti giuscontabili, giurisprudenza  
costituzionale e filosofia del diritto contabile**

Progetto formativo elaborato dal Prof. Francesco Delfino

**inizio 3 marzo 2023**

in presenza e on-line

ore 09:30

Hotel Tre Torri – Viale Cannatello 7 – Villaggio Mosè - Agrigento

## **PRESENTAZIONE E OBIETTIVI**

Il corso di livello avanzato ha come obiettivo primario di formare gli **“aspiranti alla direzione del servizio economico finanziario degli enti locali”**, di consolidare la preparazione di quelli in carica e dei Revisori Contabili. E' aperto anche agli Amministratori Locali. Suddiviso in 2 moduli di 4 lezioni, ciascuna di 4 ore (32 ore complessive) svolte in presenza ad Agrigento e in diretta on-line con possibilità da remoto, è strutturato per approfondire i fondamenti e le linee applicative dell'ordinamento contabile degli Enti Territoriali sulla base della più recente evoluzione normativa e della giurisprudenza della Corte Costituzionale e della Corte dei Conti in materia di contabilità e finanza pubblica. Elemento di novità saranno gli argomenti del project – management ed elementi di filosofia del diritto contabile collegati ai principi della Costituzione. Sarà poi esaminato il rapporto tra la contabilità pubblica e il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza in una visione sia macro, sia microeconomica pubblica. Le esercitazioni saranno un elemento distintivo dell'intero corso, per cui ogni partecipante dovrà essere dotato di microfono e di un PC per poter stabilire un colloquio con la docenza e con gli altri partecipanti. E' previsto un esame finale per avere l'accesso allo stage e al marketplace presso gli enti ed un test di apprendimento obbligatorio per gli iscritti all'albo dei revisori contabili.

## **TARGET**

Laureati in materie economico-giuridico, Revisori dei Conti, Dipendenti Comunali.

## CORPO DOCENTE

**Prof. Francesco Delfino**, Esperto di Finanza e contabilità pubblica – Componente della Commissione Arconet – MEF – Componente dell'Osservatorio sulla Finanza e contabilità degli enti locali – Ministero Interno – Componente della Commissione Stabilità finanziaria – Ministero Interno – Esperto di finanza pubblica presso la Corte dei Conti – Sezione Autonomie – Roma – Docente a contratto presso Università – Scuola Nazionale dell'Amministrazione – SNA – Scuola di Formazione del Comune di Genova e altre;

**Avv. Vito Antonio Bonanno**, segretario generale del Comune di Alcamo e segretario generale reggente del Comune di Partanna nonché collaboratore di commissioni straordinarie che amministrano attualmente i comuni sciolti per mafia di San Biagio Platani e Mistretta, segretario/direttore del Consorzio Trapanese per la Legalità e lo Sviluppo. Docente esperto in materia di Ordinamento degli Enti Territoriali.

**Dott. Fortunato Pitrola**, Esperto di Finanza locale e processi di risanamento finanziario, Revisore dei conti, Responsabile del Servizio Finanziario del Comune di Campobello di Licata (AG), Presidente dell'Organismo Straordinario di Liquidazione (OSL) del Comune di Milazzo (ME), consulente dell'Organismo Straordinario di Liquidazione (OSL) – Comune di Lentini (SR)

**Dott. Gian Battista Montemaggiore**, Dottore di Ricerca in Economia Aziendale presso la Facoltà di Economia dell'Università di Palermo, Esperto di controllo di gestione e di sistemi di misurazione della performance, Responsabile dei servizi finanziari di enti locali.

## PROGRAMMA

### Primo Modulo

**Prima giornata 3 Marzo 2023 (dalle ore 09:30 alle ore 13:30) relatore: Prof. Francesco Delfino -**

La cornice normativa in materia di contabilità pubblica e contabilità locale armonizzata;

Il bilancio come "bene pubblico": significato e implicazioni giuridiche e politico – economiche. Cenni alla giurisprudenza della Corte Costituzionale e della Corte dei Conti;

Aspetti finanziari, economici e patrimoniali nella gestione dell'ente locale;

La competenza finanziaria, economica, patrimoniale e monetaria;

Aspetti organizzativi, procedurali e di determinazione dei risultati finanziari della contabilità armonizzata di cui al D. Lgs. 118/2011 e s.m.i.;

I principi generali della contabilità finanziaria – All. 1 al D.Lgs. 118/2011: esame generale;

Il principio generale della contabilità finanziaria (cosiddetta competenza potenziata): analisi ed esempi, esercitazioni in aula virtuale;

La previsione di competenza e di cassa e l'autorizzatorietà del bilancio di previsione del Comune;

Il ciclo della Programmazione;

Il Piano esecutivo di gestione e la responsabilità diffusa nell'acquisizione delle entrate e nella gestione delle spese: esempi ed esercitazioni: relazioni con il PIAO;

Il PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione: rapporti con la programmazione economico finanziaria; Il DUP e relazioni con il PIAO;

Il Ciclo di Bilancio: Programmazione, previsione, gestione, controllo e rendicontazione.

## **Seconda giornata 10 Marzo 2023 – (dalle ore 15:00 alle ore 19:00) Dott. Fortunato Pitrola -**

Il principio contabile applicato della contabilità finanziaria – All. 4/2 al D. Lgs. 118/2011 e s.m.i.

La gestione: come si acquisiscono le entrate e come si contabilizzano;

I soggetti responsabili della gestione delle entrate;

Esercitazioni su operazioni di gestione di un Comune che riguardano l'accertamento e la riscossione delle entrate;

Entrate correnti ed entrate in conto capitale: definizioni e esercitazioni in aula virtuale;

Il fondo crediti di dubbia esigibilità: finalità, formazione e contabilizzazione;

Il ricorso al debito: debito buono e debito cattivo, quadro normativo sul debito;

Le entrate nella determinazione degli equilibri finanziari di bilancio;

Cenni alla giurisprudenza della Corte Costituzionale in materia di equilibri di bilancio;

La copertura finanziaria delle spese pubbliche: orientamenti costituzionali e applicazioni operative;

Come leggere un bilancio di un ente locale: entrate finali e spese finali, saldi di finanza pubblica, valutazioni sugli equilibri e capacità di analisi sintetica;

La contabilità armonizzata degli enti locali come strumento per tutti i responsabili dei servizi e per i dirigenti;

Finanziamento della spesa di investimento: aspetti di diritto contabile e gestionali;

## **Terza giornata 17 marzo 2023 (dalle ore 15:00 alle ore 19:00) Dott. Fortunato Pitrola –**

La gestione: come si impiegano le risorse acquisite e come si contabilizzano le uscite;

I soggetti responsabili della gestione delle spese;

Spesa corrente e spesa in conto capitale;

Le uscite e la salvaguardia degli equilibri finanziari di bilancio:

Le fasi delle uscite: dalla programmazione al pagamento;

La prenotazione e l'impegno della spesa: analisi ed esemplificazioni;

Esercitazioni su operazioni di gestione di un Comune che riguardano le varie fasi della spesa;

La liquidazione e la liquidabilità delle spese di un ente locale;

Il Fondo pluriennale vincolato: finalità e contabilizzazione;

Esercitazioni in aula virtuale sul fondo pluriennale vincolato;

Le reimputazioni: contabilizzazione e significato in termini di monitoraggio;

Il significato programmatico del Fondo Pluriennale vincolato;

Il ciclo finanziario e il ciclo tecnico progettuale e realizzativo dei lavori pubblici: la delibera Sezione Autonomie della Corte dei Conti n. 2/2021 "Linee di indirizzo per la relazione dei revisori dei conti dei Comuni, delle Città Metropolitane e delle Province sui bilanci di previsione 2021 – 2023";

La spesa di investimento nel principio applicato della contabilità finanziaria All. 4/2 al D. Lgs. 118/2011 e il codice dei contratti pubblici;

Il monitoraggio e la rendicontazione della spesa di investimento: esame generale e il caso dei progetti del PNRR e PNC, il problema della tempistica nella Pubblica Amministrazione Locale;

## **Quarta giornata 31 marzo 2023 - (dalle ore 09:30 alle ore 13:30) relatore: Prof. Francesco Delfino (dalle ore 09:30 alle ore 13:30)**

La funzione di rendicontazione: i risultati d'esercizio;

Risultato contabile di gestione e di amministrazione: lettura e interpretazione delle componenti;  
La quota vincolata, destinata, accantonata e libera del risultato di amministrazione come “indicatori”;  
Situazione di avanzo e di disavanzo: lettura giuscontabile e lettura di finanza pubblica;  
Gli equilibri del bilancio di previsione e del rendiconto anche ai fini del vincolo di finanza pubblica (ex patto di stabilità interno);  
L’impiego dell’avanzo nelle sue componenti e la copertura del disavanzo;  
Il conto economico e il conto del patrimonio: fondamenti e significato economico-pubblico;  
Il futuro della contabilità economico – patrimoniale: il progetto del PNRR sul sistema unico di contabilità economico - patrimoniale;  
La veridicità e l’attendibilità dei bilanci pubblici: cenni al “falso in bilancio”;  
La nota integrativa al bilancio di previsione e la relazione sulla gestione: orientamenti costituzionali e di diritto pubblico contabile;  
Guardare al futuro sulla base del sistema di contabilità pubblica e del suo quadro cognitivo generale: la riforma della Pubblica Amministrazione, la riforma del codice dei contratti, il processo di semplificazione, la sfida del PNRR, le riforme orizzontali, abilitanti e settoriali nel PNRR, il glossario del PNRR;  
La Finanza pubblica e la contabilità pubblica in rapporto con il “cittadino” portatore di diritti costituzionalmente protetti;  
La felicità pubblica: cenni di filosofia del diritto contabile; la Consulta e la contabilità pubblica; Valori della nostra Costituzione e filosofia di Hannah Arendt;  
Elementi di Project – Management;  
Il nuovo approccio della dirigenza pubblica e degli operatori della Pubblica Amministrazione di qualunque livello; il rapporto con il Sindaco e con gli Amministratori.

## Secondo Modulo

**Prima giornata 14 Aprile 2023 - dalle ore 09:30 alle ore 13:30 – relatore: Prof. Francesco Delfino (in modalità webinar)**

Il quadro normativo in materia di finanza pubblica, contabilità pubblica e contabilità locale armonizzata: patrimonio irrinunciabile della dirigenza pubblica;

La legislazione di semplificazione e accelerazione degli investimenti pubblici nel contesto socio – economico 2022 – 2023: le deroghe ai principi contabili applicati in materia di investimenti pubblici di cui al PNRR: significato ed esercitazioni in aula virtuale; il superamento della burocrazia passiva e della “paura della firma”- discussione in aula virtuale e analisi critica;

La contabilità pubblica armonizzata e il colloquio virtuoso tra l’ufficio lavori pubblici e il servizio economico – finanziario: criticità e vischiosità organizzative e procedurali; il rapporto della “ragioneria” con gli altri dirigenti e con la componente politica: orientamenti e responsabilità;

**ANALISI OPERATIVA APPLICATA AI PROGETTI PNRR:**

Fronteggiare gli aumenti eccezionali dei prezzi dei materiali da costruzione, nonché dei carburanti e dei prodotti energetici – art. 26 D.L. 50/2022 – La legge 197/2022 – Legge di bilancio 2022 -

Il Fondo per l'avvio di opere indifferibili: determinazione e gestione;

Il contributo per gli interventi degli enti locali (art. 26, comma 7 – ter – D.L. 50/2022 Art. 1, commi da 369 a 379 legge 197/2022 (legge di bilancio 2023);

Le principali circolari applicative della Ragioneria Generale dello Stato in materia di PNRR;

## ANALISI OPERATIVA GENERALE

Il ciclo tecnico e il ciclo finanziario degli investimenti: rilevanza nelle politiche pubbliche locali e nella contabilizzazione ex D.Lgs. 118/2011 e smi;

La deliberazione della Sezione Autonomie della Corte dei Conti n. 2/2021: linee guida per il bilancio 2021-2023 – Paragrafo n. 3;

Orientamenti della Corte dei Conti sul questionario del bilancio di previsione 2022- 2024: in particolare sul PNRR e PNC e spesa di investimento;

Analisi deliberazione SEZAUT: Corte dei Conti n.2/2022 – PNRR e PNC, Novità Normative ed equilibri di bilancio; Linee di indirizzo per i Revisori dei Conti dei Comuni, delle Città Metropolitane e delle Province sui bilanci di previsione 2022 – 2024;

## **Seconda giornata 21 Aprile 2023 (dalle ore 15:00 alle ore 19:00) Dott. Vito Bonanno –**

Le principali norme nazionali primarie e secondarie di riferimento del PNRR - Applicazione agli enti locali:

▪ Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108 “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure” e successive modifiche e integrazioni;  
Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80 convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113 “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia” e successive modifiche e integrazioni;

Decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152 convertito, con modificazioni, dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233 “Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose” e successive modifiche e integrazioni

Decreto-legge 1° marzo 2022, n. 17 convertito, con modificazioni, dalla legge 27 aprile 2022, n. 34 “Misure urgenti per il contenimento dei costi dell'energia elettrica e del gas naturale, per lo sviluppo delle energie rinnovabili e per il rilancio delle politiche industriali”

Decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36 “Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)”;

Decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50 “Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina”;

DECRETO-LEGGE 9 agosto 2022, n. 115 “Misure urgenti in materia di energia, emergenza idrica, politiche sociali e industriali”;

DECRETO-LEGGE 23 settembre 2022, n. 144 “Ulteriori misure urgenti in materia di politica energetica nazionale, produttività delle imprese, politiche sociali e per la realizzazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR);

DECRETO-LEGGE 18 novembre 2022, n. 176 “Misure urgenti di sostegno nel settore energetico e di finanza pubblica”;

Monitoraggio delle misure PNRR;

Controllo di regolarità amministrativa e contabile sugli atti di gestione delle risorse del PNRR - prime indicazioni operative;

Procedure finanziarie PNRR;

Procedure di controllo e rendicontazione delle misure PNRR;

Acquisto di immobili pubblici a valere sul PNRR;

Aggiornamento Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (cd. DNSH).

Il manuale delle procedure finanziarie;

La liquidità a disposizione dell'ente e la tempestività dei pagamenti relativi alla realizzazione dei progetto del PNRR;

La contabilità armonizzata e la nuova dirigenza pubblica: aspetti di direzione e criticità organizzative e cognitive attuali negli enti locali;

### **Terza Giornata 28 Aprile 2023 dalle ore 15:00 alle ore 19:00 Dott. Gian Battista Montemaggiore**

Analisi comparata dei principi generali Allegato 1 al D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.: esercitazioni in aula virtuale e discussione;

Il principio contabile applicato della contabilità finanziaria – All. 4/2 al D. Lgs. 118/2011 e s.m.i. : analisi delle principali innovazioni apportate dalla Commissione Arconet operante presso il MEF;

Esercitazioni su operazioni di gestione di un Comune che presentano maggiori aspetti di criticità dal punto di vista giuscontabile;

L'indebitamento nell'ente locale e gli equilibri di finanza pubblica;

La giurisprudenza della Corte Costituzionale in materia di equilibri di bilancio: analisi delle principali decisioni;

La copertura finanziaria delle spese pubbliche: orientamenti costituzionali e applicazioni operative;

Analisi dei seguenti paragrafi del Principio contabile applicato della contabilità finanziaria (All. 4.2 al D.Lgs. 118/2011):

5.3.12 La registrazione contabile delle spese per il livello minimo di progettazione richiesto per l'inserimento di un intervento nel programma triennale dei lavori pubblici e nell'elenco annuale (decreto ministeriale 1 marzo 2019);

5.3.13 La registrazione contabile delle spese di progettazione riguardanti lavori di valore stimato inferiore a 100.000 euro

5.3.14 La registrazione contabile delle spese per gli interventi inseriti nel programma triennale dei lavori pubblici e nell'elenco annuale

Il Fondo Pluriennale vincolato: costituzione, finalità, responsabilità e competenze nella gestione (Punto 5.4 - Principio contabile applicato cit.)

Il significato programmatico, di controllo e di monitoraggio del FPV;

Paragrafi del principio contabile:

5.4.8 La formazione del FPV per le spese concernenti il livello minimo di progettazione

5.4.9 La conservazione del fondo pluriennale vincolato per le spese non ancora impegnate

5.4.10 I ribassi d'asta

5.4.11 La prenotazione d'impegno

Le reimputazioni di spesa provenienti dall'esercizio 2021:

- i cronoprogrammi;
- i tempi di realizzazione dei progetti e delle opere;
- Le reimputazioni come "indicatore di andamento gestionale";

## Quarta giornata 5 maggio 2023 - relatore Francesco Delfino in presenza (Agrigento) o webinar (da stabilire)

La funzione di rendicontazione: i risultati d'esercizio;

Risultato contabile di gestione e di amministrazione: lettura e interpretazione delle componenti;

Gli equilibri del bilancio di previsione e del rendiconto anche ai fini del vincolo di finanza pubblica (ex patto di stabilità interno): risultato di competenza, equilibrio di bilancio, equilibrio complessivo;

I dirigenti devono saper leggere un bilancio e un rendiconto: metodi ed esemplificazioni;

L'impiego dell'avanzo nelle sue componenti e la copertura del disavanzo;

Il conto economico e il conto del patrimonio: fondamenti e significato economico-pubblico;

Riforma 1.15 del Piano nazionale di ripresa e resilienza denominata «Dotare le pubbliche amministrazioni italiane di un sistema unico di contabilità economico-patrimoniale», missione 1, componente 1 – PNRR (D.L. 152/2021 convertito dalla legge 233/2021);

La contabilità finanziaria e la contabilità “accrual”: definizioni e approfondimenti (D.L.

152/2021 – Legge 233/2021 - Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di

ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose – art. 9 - Rafforzamento ed efficienza dei processi di gestione, revisione e valutazione della spesa e miglioramento dell'efficacia dei relativi procedimenti);

Discussione in aula virtuale e esemplificazioni di metodologie di controllo analogo;

Guardare al futuro sulla base del sistema di contabilità pubblica e del suo quadro cognitivo generale: la riforma della Pubblica Amministrazione, la riforma del codice dei contratti, il

processo di semplificazione, la sfida del PNRR, le riforme orizzontali, abilitanti e settoriali nel PNRR, il glossario del PNRR: discussione in aula virtuale;

La Finanza pubblica e la contabilità pubblica in rapporto con il “cittadino” portatore di diritti costituzionalmente protetti: discussione;

Il nuovo approccio della dirigenza pubblica e degli operatori della Pubblica Amministrazione di qualunque livello; il rapporto con il Sindaco e con gli Amministratori: discussione;

Il project – management nell'ente locale.

Elementi di filosofia del diritto contabile: il lavoro della Corte Costituzionale in materia di contabilità pubblica.

SPONSOR UFFICIALI



SOFTWARE PER  
GLI ENTI LOCALI

RSM - SOCIETA' DI REVISIONE E  
ORGANIZZAZIONE CONTABILE SPA  
MILANO

THE POWER OF BEING UNDERSTOOD  
AUDIT | TAX | CONSULTING



## **STRUTTURA**

8 lezioni da 4 ore con orari mattutini dalle ore 09:30 alle ore 13:30 e pomeridiani dalle ore 15:30 alle ore 19:30. Modalità in presenza ad Agrigento ed on-line con possibilità da remoto.

## **MATERIALE DIDATTICO:** on-line

### **QUOTA DI PARTECIPAZIONE IN PRESENZA** (+ iva 22%)

- A) LISTINO\* .....€. 800,00
- B) LEZIONE SINGOLA.....€. 80,00

Per iscrizione entro il 23 febbraio 2023

- C) PRENOTA PRIMA\* .....€. 600,00
- D) **DUE ISCRIZIONI**.....€. **800,00**
- E) LEZIONE SINGOLA.....€. 70,00

### **QUOTA DI PARTECIPAZIONE DIRETTA ON-LINE CON POSSIBILITA' DA REMOTO**

(+ iva 22%)

- F) LISTINO\* .....€. 400,00
- G) LEZIONE SINGOLA.....€. 60,00

Per iscrizione entro il 23 febbraio 2023

- H) PRENOTA PRIMA\* .....€. 350,00
- I) LEZIONE SINGOLA.....€. 50,00

*\*Con il "Percorso" completo c'è la possibilità di accedere al materiale, al tutoraggio e ricevere l'attestato di partecipazione finale.*

## **CREDITI FORMATIVI**

L'evento è accreditato dall'Ordine dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili di Agrigento (solo in presenza) e dall'Ordine dei Consulenti del Lavoro.

### **PER INFORMAZIONI ED ISCRIZIONI RIVOLGERSI:**

**CE.S.E.L.** – Segreteria Didattica tel. 0922.511033 cell. 328.6729362  
e-mail [segreteria@ceselformazione.it](mailto:segreteria@ceselformazione.it) [associazionecesel@pec.it](mailto:associazionecesel@pec.it)

# CE.S.E.L. Academy

Scuola di Governo Locale

**CORSO DI ALTA SPECIALIZZAZIONE DI CONTABILITA' PUBBLICA LOCALE**  
inizio 3 marzo 2022  
modalità in presenza e on-line

Cognome e nome.....  
Attività.....  
Tel..... Cell.....email.....

## DATI PER LA FATTURAZIONE:

Ragione sociale.....  
Indirizzo.....CAP.....Città.....  
P.I./..... C.F.....  
Codice Univoco..... CIG.....

## SCRIVERE OPZIONE A B C D E F G H I:.....

1) QUOTA: €.....+iva 22%.....totale €.....

### Il pagamento deve essere effettuato all'atto dell'iscrizione secondo una delle seguenti modalità:

- **BONIFICO BANCARIO a favore di:**

**Associazione CE.S.E.L. – Corso Francesco Crispi, 137 - San Giovanni Gemini (AG)**

**P.IVA: 02750650844 C.F.: 93068110845 CODICE UNIVOCO M5UXCR1**

**Banca CREDEM iban: IT 17 C 03032 83120 010000003499 - Indicando nella causale nome del seminario .**

Inviare copia bonifico e scheda compilata a:

**segreteria@ceselformazione.it OPPURE associazionecesel@pec.it**

2) Eventuale recesso deve essere comunicato via e-mail a **segreteria@ceselformazione.it** entro 30 giorni dalla data della stipula del contratto. Nessun rimborso è previsto dopo tale termine. Le somme anticipate vengono rimborsate solo in caso di mancato svolgimento dell'evento. L'Associazione CE.S.E.L. per eventuale mancata partecipazione si limita solamente alla emissione di buoni formazione (pari alla somma anticipata) spendibili in ulteriori corsi o master.

NB: Docenti, date e luoghi a causa di forza maggiore, compresa allerta meteo possono essere variati.

I suoi dati verranno trattati come previsto dal nuovo regolamento europeo sulla privacy UE 2016/679.

**TIMBRO E FIRMA.....**

**Dichiaro di ricevere copia del seguente contratto conforme all'originale, di aver letto ed accettato le clausole di cui ai numeri: 1)2) ai sensi ed agli effetti degli artt. 1341-1342 c.c.**

**LUOGO E DATA.....TIMRO E FIRMA.....**

